

Csongrád- Csanád megyei jegyzői szakmai értekezlet  
Szeged, 2021. szeptember 27.




# **A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény módosítása a hatásköri elhatárolások vonatkozásában 2021. március 1. napjától**



INNOVÁCIÓS ÉS TECHNOLÓGIAI  
MINISZTERIUM

Dr. Balogh Szilvia  
kijelölt helyettes államtitkár



**„Magyarország elismeri és  
érvényesíti mindenki jogát  
az egészséges  
környezethez.”**

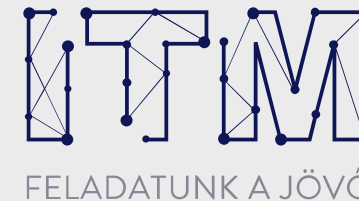
**Magyarország Alaptörvénye XXI. cikk (1) bekezdés**



**Kormány célja, hogy hazánk minél gyorsabban átálljon az innovatív, zöld, digitalizált, a saját hulladékát is feldolgozni képes, ún. körforgásos gazdaságra.**



# A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Ht.) módosítása az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló a 2021. évi II. törvénnyel



## Módosítások<sup>1</sup>:

- **felszámolásra kerüljön az illegális hulladéklerakó cselekmények teljes vertikuma, az ilyen természetű hulladék fokozatosan eltűnjön az országból,**
- a hulladékelhagyó magatartás felszámolásához a hulladékgazdálkodás rendszerszintű módosítása vált szükségessé,
- a szankciórendszer az arányosság elve mentén úgy került kialakításra, hogy a tettenérés esetén elrettentő hatása is legyen,
- ismeretlen tettes esetén, tulajdonosi felelősség, ösztönzés az ingatlan védelmére,
  
- szigorúbb büntetőjogi szabályrendszer,
- korrigált szabálysértési szankciórendszer ,
- új közigazgatási szankciórendszer,
  
- A hulladékgazdálkodási hatósági feladatok racionalizálása- a környezetvédelmi hatóságoktól a hulladékgazdálkodási hatóságokhoz kerültek át, hatósági- , nem hatósági feladatok,
  
- 2023. július 1-től megszüntetésre kerül a települési önkormányzat hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszervezéséért fennálló felelőssége,
- hulladékgazdálkodási rendszer felügyelete integrálásra került a törvénybe,

<sup>1</sup> a teljesség igénye nélkül

# A feladatellátáshoz igazított szervezeti felépítés

**2021. január 15.**

Körforgásos Gazdaság Fejlesztéséért, Energia- és Klímapolitikáért Felelős Államtitkárság

**2021. július 27.**

Hulladékgazdálkodási Hatósági Feladatok Ellátásáért Felelős Helyettes Államtitkárság  
(továbbiakban: HHFHÁT)

- Nemzeti Hulladékgazdálkodási Hatósági Főosztály,
- Hulladékgazdálkodási, Elemzési és Képzési Főosztály,
- Hulladékgazdálkodási, Jogi és Vagyongazdálkodási Főosztály

**2021. március 16.**

Megyei Kormányhivatalok - területi hulladékgazdálkodási hatóságok

# HHFHÁT feladata az elhagyott hulladék felszámolásában

- illegális hulladékkezelés megakadályozása,
- az elhagyott hulladék felszámolására vonatkozó jogszabályokban meghatározott feladatok koordinációja,
- közreműködés az elhagyott hulladék felszámolásában,
- miniszteri rendeletben állapítja meg az elhagyott hulladék ingatlanról történő elszállításának és megfelelő hulladékkezelési helyre történő elszállításának tényének igazolására vonatkozó formai előírásokat



# A területi hulladékgazdálkodási hatóság feladat- és hatáskörei

A hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 12.) Korm. rendelet 2. § (1) bekezdése szerint hulladékgazdálkodási hatósági ügy – ha jogszabály másként nem rendelkezik – **a területi hulladékgazdálkodási hatóság**, azaz a megyei kormányhivatal hatáskörébe tartozik.

Korm. rendelet 1. § (2) A területi hulladékgazdálkodási hatóság illetékessége a székhelye szerinti megyére terjed ki azzal az eltéréssel, hogy a Pest Megyei Kormányhivatal illetékessége Pest megyére és Budapest főváros területére terjed ki.

## Feladatai:

- helyszíni bírság kiszabása
- hatósági eljárás lefolytatása
- szankcionálás
  - nagyobb mennyiségű hulladék jogellenes elhelyezése,
  - egy hulladékgyűjtő szigeten nagyobb mennyiségben (pl. gyakran több zsákban) elhelyezett hulladék,
  - hulladékgazdálkodási jogszabályok megsértése esetén
- hulladék elszállíttatása amennyiben a kötelezett a kötelezésnek nem tesz eleget



# A jegyző feladat- és hatásköre

## 2021. március 13. előtt

**A hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvényt** hatályon kívül helyezte: 2012. évi CLXXXV. törvény 108. §.

**Hatálytalan: 2013. I. 1-től**

**A hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet**

2. § (1) A bírság kiszabására a (2) bekezdésben foglalt kivételekkel az illetékes környezetvédelmi hatóság, illetve az országos környezetvédelmi hatóság jogosult.

(2) A bírság kiszabására a **települési önkormányzat jegyzője** (a továbbiakban: jegyző) jogosult, amennyiben

a) az ingatlantulajdonos a települési hulladék gyűjtésére és átadására vonatkozó kötelezettségét megszegi, vagy

b) a települési hulladék kezelésére szervezett hulladékkezelési közszolgáltatás igénybevételét mellőzve jogellenes hulladék-elhelyezése történik, vagy

c) a települési hulladékot közterületen, illetve más ingatlanán hagyták el, vagy

d) az ingatlan tulajdonosa a települési hulladéknak az önkormányzati rendeletben meghatározott szelektív gyűjtésére vonatkozó kötelezettségét megszegi, vagy

e) az ingatlan tulajdonosa az önkormányzati rendeletben meghatározott közterület tisztántartási kötelezettségének nem tesz eleget, vagy

f) a kötelezett az önkormányzati rendeletben foglalt, egyéb hulladékgazdálkodással összefüggő kötelezettségeit megszegi, vagy

g) a kötelezett a jegyző által hozott hatósági határozat előírásait megsérti, illetve az azokban foglalt kötelezettségének nem vagy nem megfelelően tesz eleget.

## 2021. március 13-tól

**A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény<sup>1</sup>**

86. §<sup>2</sup> (11) A hulladékgazdálkodási hatóság mellett hulladékgazdálkodási bírságot **helyszíni bírságként**

c) **a jegyző**,  
mint **közreműködő hatóság** kiszabhat.

**A jegyző :**

Ht. 61. §<sup>2</sup> (9), (11), (14), (17) és (22) bekezdéseiben meghatározott feladatok abban az esetben, ha a meg nem fizetett közigazgatási bírság helyébe **közérdekű munka elrendelésére kerül sor**.

<sup>1</sup> Kihirdetve: 2012. XI. 30. Ez a törvény - a (2) és (3) bekezdésben foglalt kivétellel - 2013. január 1-jén lép hatályba.

<sup>2</sup> Megállapította: 2021. évi II. törvény 82. §. Hatályos: 2021. III. 13-tól.



# Az önkormányzat feladata, rendeletalkotási felhatalmazása



## Mötv. 13. § (1)

5. A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen: környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcsálóirtás);

Ht. 61. § indokolása szerint az önkormányzat működési területén belül a közterületen elhagyott hulladék elszállításáról és hasznosításáról, továbbá annak ártalmatlanításáról köteles gondoskodni. Ha erről a kötelezettségéről önként nem gondoskodik, akkor az elhagyott hulladék elszállítására és ártalmatlanítására a területi hulladékgazdálkodási hatóság kötelezi.

## Ht. 88. §

(4) Felhatalmazást kap a **települési önkormányzat képviselő-testülete**, hogy rendeletben állapítsa meg:

a) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának és igénybevételeinek szabályait, illetve a 35. §-ban foglalt rendelkezések érvényesítéséhez szükséges szabályokat, így különösen:

**az (1) bekezdés h) pontja szerint az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét**

b) az elkülönített hulladékgyűjtésre vonatkozó részletes szabályokat;

c) a közterület tisztán tartására vonatkozó részletes szabályokat;

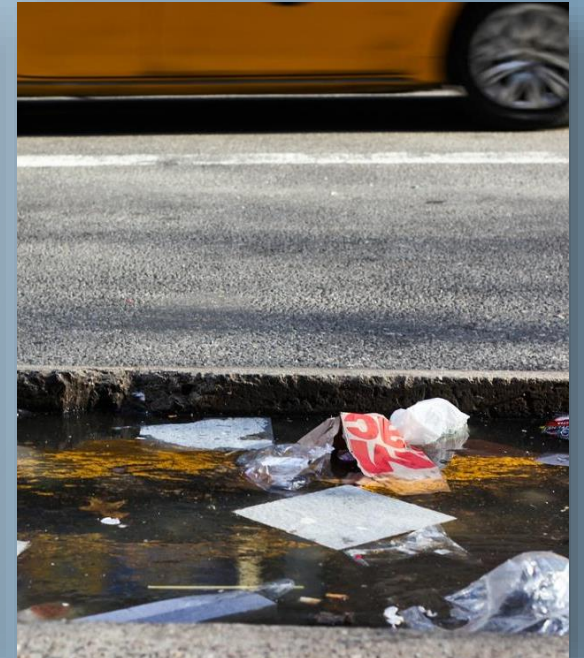
d) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjra vonatkozó, a (3) bekezdés b) pont bb) alpontja szerinti miniszteri rendeletben nem szabályozott díjalkalmazási és díjfizetési feltételeket.

# A rendőrség feladat- és hatásköre

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 196. § (1) a) szerint aki a közterületet, a közforgalom céljait szolgáló épületet, vagy a közforgalmú közlekedési eszközt beszennyezi szabálysértést követ el.

Egyszerű szennyezés:

- kis mennyiségű hulladék (jellemzően darabonkénti) eldobása
- közterület valamilyen anyaggal történő beszennyezése



# Meglévő kamerarendszerek további alkalmazása

- A kamerarendszer fenntartásának szükségessége és fontossága
- A kamerarendszer által készített felvételeken látható személyek azonosítását az illetékes hatóságok segítségével - közterület-felügyelet, rendőrség- el lehet végezni, melyre a jogszabály is lehetőséget biztosít. (Az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény 18. § (1) bek.)





- Új bírságrendelet megalkotása
- A Ht. szükségyszerű módosítása a gyakorlati tapasztalatok alapján

# A „Tisztítsuk meg az Országot!” projekt mellett egymásra épülő intézkedések

- Az illegális hulladéklerakók felszámolása mellett megfelelő lépéseket kell tenni az újabb illegális hulladéklerakások megelőzése érdekében.
- Egyúttal biztosítani kell a jogszerű lerakás lehetőségét is.



Települési  
gyűjtőpontok  
létrehozása



Ingtalanvédelmi  
rendszerek  
támogatása



A környezettudatosság  
jutalmazása



A súlyos jogsértők  
szankcionálása

## Kérdés:

A Hulladékról szóló tv. 88. § (3a) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján Magyarország Kormánya megalkotta a hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 12.) Korm. rendeletet, melynek 1. § (1) bekezdés a) pontja szerint a Kormány közigazgatási hatósági ügyekben eljáró hulladékgazdálkodási hatóságként a megyei kormányhivatal területi hulladékgazdálkodási hatóságnak jelöli ki.

Amennyiben a Jegyzőhöz érkezik bejelentés, panasz a hulladéktárolással/elhagyással kapcsolatosan azokat milyen esetekben és hogyan tehető át kivizsgálásra való felkéréssel a Hulladékgazdálkodási Hatóságnak? Az áttételre van-e valamilyen formai követelmény, kötelező mellékletek, stb.?

## Válasz:

1. Közérdekű bejelentésként kezelve - lakossági bejelentés a panaszokról és a közérdekű bejelentésekről szóló 2013. évi CLXV. tv. 1. § (3) bekezdése alapján is kezelhető.

- „(3) A közérdekű bejelentés olyan körülményre hívja fel a figyelmet, amelynek orvoslása vagy megszüntetése a közösség vagy az egész társadalom érdekét szolgálja.
- (5) Ha a panaszt vagy a közérdekű bejelentést nem az eljárásra jogosult szervhez tették meg, a panaszt vagy a közérdekű bejelentést a beérkezésétől számított nyolc napon belül **az eljárásra jogosult szervhez át kell tenni**. Az áttételről a panaszost vagy a közérdekű bejelentőt az áttétellel egyidejűleg értesíteni kell. Ha a közérdekű bejelentés jogszabály megalkotására vagy módosítására irányuló javaslatot tartalmaz, azt a jogalkotói hatáskörrel rendelkező személynek vagy szervnek is meg kell küldeni.”

2. Kérelemként kezelve - a bejelentést a hatáskörrel és illetékességgel rendelkező a területi hulladékgazdálkodási hatósághoz kell továbbítani. az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 17. § szerint a hatóság a hatáskörét és illetékességét az eljárás minden szakaszában hivatalból vizsgálja. Ha valamelyik hiányát észleli, és kétséget kizáróan megállapítható az ügyben illetékességgel rendelkező hatóság, **az ügyet átteszi**, ennek hiányában a kérelmet visszautasítja vagy az eljárást megszünteti.

# Hulladékgazdálkodás aktualitásai - kérdések

## Kérdés:

Hulladékgazdálkodási jogszabályok megsértése miatt a Jegyző 2019-ben eljárást indított. Ennek keretében több milliós nagyságrendű hulladékgazdálkodási bírság kiszabására került sor. Mivel az Ügyfél fellebbezési jogával nem élt, a végzés végre hajthatóvá vált. Az Ügyfél kiszabott pénzbírságot nem fizette meg az Önkormányzat számlájára és a hulladék elszállítási kötelezettségét sem teljesítette, ezért a Jegyző 2020. októberében meghatározott cselekmény végrehajtására megkereste a Nemzeti Adó- és Vámhivatalt. Az idei évben május 19-én helyszíni szemlét tartott a NAV, július 19-én, pedig hatáskör hiányára való hivatkozással az eljárást megszüntette.

A NAV-nak nem a megkeresés idején (2020. évben) érvényben lévő jogszabály szerint kellett volna eljárnia és az ügyet lezárnia?

## Válasz:

*Tekintettel arra, hogy a Mód. törvény a hulladékgazdálkodási tárgyú ügyek végrehajtásával kapcsolatban átmeneti rendelkezést nem tartalmaz, ezért az álláspontom szerint a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 15. § (2) bekezdésének a)-b) pontjainak rendelkezéseit kell alkalmazni a Nemzeti Adó és Vámhivatal előtt folyamatban lévő végrehajtási eljárások lefolytatására.:*

*(2) „A jogszabályi rendelkezést - ha jogszabály eltérően nem rendelkezik - a hatálya alatt*

- *a) keletkezett tényekre és jogviszonyokra, valamint*
- *b) megkezdett eljárási cselekményekre*

*a jogszabályi rendelkezés hatályvesztését követően is alkalmazni kell.”*

*A Jat. 15. § (2) bekezdésére vonatkozó indokolása is eligazítást ad a Mód. törvény által nem szabályozott átmeneti rendelkezés, hulladékgazdálkodási tárgyú ügyek végrehajtási eljárásban való alkalmazására.*

**Szakmai álláspont: a szabályozásra tekintettel az, hogy a 2021. március 16. napját megelőzően indult hatósági eljárásokban a végrehajtás foganatosítása a Nemzeti Adó és Vámhivatal hatáskörébe tartozik.**

# Hulladékgazdálkodás aktualitásai - kérdések

## Kérdés:

A hulladékgazdálkodási bírság helyszíni bírsággént is kiszabható. A hulladékgazdálkodási hatóság mellett hulladékgazdálkodási bírságot helyszíni bírsággént

- a) a Nemzeti Adó- és Vámhivatal,
- b) a rendőr,
- c) a jegyző,
- d) a hivatásos katasztrófavédelmi szerv erre felhatalmazott ügyintézője,
- e) a közterület-felügyelő,
- f) a természetvédelmi őr, az önkormányzati természetvédelmi őr,
- g) a mezőőr, a hegyőr,
- h) az állami halőr,
- i) az erdészeti hatóság rendészeti feladatokat ellátó tagja,
- j) az erdészeti, vadászati, természetvédelmi hatóság arra felhatalmazott ügyintézője,
- k) az élelmiszer-rendész

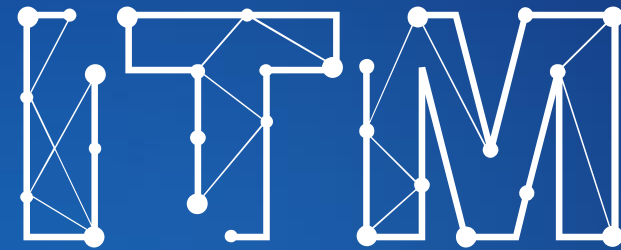
(a továbbiakban együtt: közreműködő hatóság) is kiszabhat.

A legnagyobb problémát az illegális hulladék elhelyezéssel kapcsolatosan a tettenérés, vagy a hulladékot elhagyó személy azonosítása jelenti. A helyszíni bírság is csak akkor szabható ki, ha az elkövető aláírásával elismeri a cselekményt. Ezen nem lehet egyszerűsíteni? Általában a „kiművelt” elkövetők a kiskaput ismerik, mely szerint nem írják alá a jegyzőkönyvet még akkor sem, ha tudják azt, hogy ilyen esetben a közreműködő hatóság feljelenti. A közreműködő hatóság munkatársai általában nem egyedül (legalább ketten) végzik a munkájukat, ami azt jelenti, hogy tanú van a tettenéréskor. A tettes a cselekmény elismerése nélkül is megkaphatná a helyszíni bírságot. A helyszíni bírság meg nem fizetése esetén kerülne csak sor a feljelentésre.

## Válasz:

*A tetten ért elkövető a szabályszegést nem ismeri el, akkor a közreműködő hatóság a területi hulladékgazdálkodási hatóságnál eljárás indítását kezdeményezi és a hatóság eljárásban szabja ki a hulladékgazdálkodási bírságot.*





FELADATUNK A JÖVŐ

**Köszönöm  
a megtisztelő figyelmet!**



INNOVÁCIÓS ÉS TECHNOLÓGIAI  
MINISZTERIUM