



CSONGRÁD MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Az összeférhetlenségi eljárás egyes kérdései és a képviselői tevékenység és a médiatartalmat meghatározó pozíciók összeférhetlensége

Jegyzői értekezéslet

Szeged, 2019. március 6.

A képviselő összeférhetlenséggel kapcsolatos kötelezettsége



CSONGRÁD MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

➤ az önkormányzati képviselő az összeférhetlenségi okot **köteles megszüntetni:**

a megválasztásától, vagy

az összeférhetlenségi ok felmerülésétől

} számított **30 napon belül**

- a képviselőnek lehetősége van az ok megszüntetésével **reparálnia** („kijavítani”) az összeférhetetlen helyzetet
- az **ok felmerülésétől**, és nem a róla való tudomásszerzéstől számított 30 napon belül
- az összeférhetlenségi szabályoknak való megfelelést a leendő képviselőnek már a jelöltségekor **vizsgál**nia szükséges
- a 30 napos határidő **nem hosszabbítható meg** (objektív)
- a képviselőnek **bejelentési kötelezettsége** áll fenn az összeférhetlenségi ok tekintetében a képviselő-testület felé (a méltatlanná válás elkerülése érdekében)

➤ **ha** – jogszabályi rendelkezés miatt – **30 napon belül nincs mód** az összeférhetlenségi helyzet megszüntetésére, elegendő a képviselő által tett és a jogviszony megszüntetéséről szóló, az arra jogosult által írásban megerősített lemondó nyilatkozat bizottságnak történő átadása

Az összeférhetlenség felmerülésének két esete



CSONGRÁD MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

- I. **A képviselő maga tesz bejelentést, hogy vele szemben összeférhetlenségi ok áll fenn /Mötv. 37. §(1) bekezdés/**
 - az összeférhetlenségi ok ismert és a képviselő által elismert
 - a képviselőnek lehetősége van 30 napon belül reparációra, valamely tisztségének a megszüntetésére.

- II. **A képviselő önszántából nem tárta fel az okot, de az kitudódott /Mötv. 37. § (3) bekezdés/**
 - bárki más jelenti be (más képviselő, bizottság, választópolgár, civil szervezet stb.) az összeférhetlenségi helyzetet
 - a jogalkotó nem biztosít reparációra lehetőséget a képviselőnek, vele szemben *az összeférhetlenségi eljárást haladéktalanul* meg kell indítani.



A hatáskörök megoszlása

- **Az (SzMSz-ben meghatározott) bizottság kötelezettsége:**
 - a bejelentést követően *haladéktalanul kivizsgálni* a bejelentésben foglaltakat
 - ennek során meghallgatja az érintett képviselőt, adatokat kérhet, dokumentumokat tanulmányozhat (a szabad bizonyítás elve érvényesül)
 - ha igazolódik az összeférhetetlenség, *haladéktalanul javaslatot tenni* a képviselő-testületnek az összeférhetetlenség megállapítására.

- **A képviselő-testület kötelezettsége:**
 - a soron következő ülésén, de legkésőbb az összeférhetetlenség megállapításának kezdeményezését követő 30 napon belül döntést hozni az összeférhetetlenség kérdésében.

A bizottság és a képviselő-testület kötelesek fenti hatáskörük egyértelmű gyakorlására!

1. esetkör

A KÉPVISELŐ bejelenti az összeférhetlenségi okot

A BIZOTTSÁG figyelemmel kíséri a képviselői reparációt

MEGSZÜNTETI
a képviselő 30 napon
belül az összeférhetlenségi
okot

NEM
szünteti meg a képviselő
30 napon belül az
összeférhetlenségi okot

tájékoztatás

javaslat

A KÉPVISELŐ-TESTÜLET dönt az összeférhetlenség kérdésében

TUDOMÁSUL
veszi a
tájékoztatást

ELUTASÍTTJA
a
javaslatot

MEGÁLLAPÍTTJA
a körülmények fennállását,
és **KIMONDJAJA** az
összeférhetlenséget

30 nap

30 nap

2. esetkör

BÁRKI MÁS jelenti be az összeférhetetlenségi okot a képviselőn kívül

A BIZOTTSÁG részletesen megvizsgálja a bejelentésben foglaltakat

ISMÉTELT,
új tény nem
tartalmazó
bejelentés

NEM
állnak fenn
összeférhetetlenséget
megalapozó
körülkények

FENNÁLLNAK
az összeférhetetlenséget
megalapozó
körülkények

tájékoztatás javaslat

A KÉPVISELŐ-TESTÜLET dönt az összeférhetetlenség kérdésében

A BIZOTTSÁG
vizsgálat nélkül
lezárja az ügyet

TUDOMÁSUL
veszi a
tájékoztatást

ELUTASÍTTJA
a
javaslatot

MEGÁLLAPÍTTJA
a körülkények fennállását,
és **KIMONDJJA** az
összeférhetetlenséget

30 nap

Jogorvoslat, garanciális szabályok



CSONGRÁD MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

- **A képviselő kezdeményezheti** a közigazgatási és munkaügyi bíróságnál képviselő-testületi **határozat felülvizsgálatát**:
 - jogszabálysértésre hivatkozással, a határozat kézhezvételétől számított 8 napon belül
 - a bíróság a Pp. munkaviszony és az ilyen jellegű jogviszonyból származó perekre vonatkozó rendelkezései szerint, nem peres eljárásban dönt
 - a bíróság döntése ellen további jogorvoslatnak, felülvizsgálatnak nincs helye.

- **A kormányhivatal kezdeményezheti** a közigazgatási és munkaügyi bíróságnál **az összeférhetetlenség kimondását**:
 1. ha a bizottság javaslatot tesz az összeférhetetlenség megállapítására, de a képviselő-testület nem dönt (hallgat), *vagy*
 2. ha a képviselő-testület dönt, de határozata jogszabálysértő
 - a bíróság döntése ellen jogorvoslattal élhet a képviselő, a kormányhivatal
 - a másodfokú bíróság döntése ellen felülvizsgálatnak nincs helye.



A képviselő-testület határozatára vonatkozó követelmények



CSONGRÁD MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

- A határozat kötelező tartalmi elemei:
 - az **összeférhetetlenséget megalapozó körülmények** megállapítása,
 - az **összeférhetetlenség kimondása /Mötv. 37. § (2) bek./**, valamint
 - a **képviselői megbízatás megszűnésének megállapítása /Mötv. 37. § (2) bek./**

- A *bírósági gyakorlat* szerint elvárt az **oksági folyamat leírása**, annak világos levezetése a határozatban, hogy mely konkrét tények és körülmények vezettek az összeférhetetlenség kimondásához.

- A határozat alaki követelményei: javasolt a „**kvázi hatósági határozati**” **forma** (rendelkező rész, jogorvoslati tájékoztató, részletes indoklás stb.)

A képviselői tevékenység és a médiatartalmat meghatározó pozíciók összeférhetetlensége



CSONGRÁD MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Mötv. „36. § (1) Az **önkormányzati képviselő**, valamint a **képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagja** nem folytathat olyan tevékenységet, amely a feladatainak ellátásához szükséges közbizalmat megingathatja, továbbá **nem lehet** (...)

i) **médiatartalom-szolgáltató természetes személy, jogi személy, gazdasági társaság legfőbb szervének, ügyvezetésének tagja, személyes közreműködője, képviselet ellátására jogosultja.**”

- a törvényhozói szabályozás indoka: biztosítsa a képviselői tevékenység ellátása közbizalmi jellegének megőrzését, a választópolgárok hiteles tájékoztatását, a média pártatlan közvetítői szerepét.
- a pozíciók illetve a hatáskörök oldaláról közelíti meg:
 - a legfőbb szerv, ügyvezetés kérdését a Ptk. egyértelműen szabályozza (ügydöntő felügyelőbizottság kérdése)
 - képviselet: törvényes képviselet, szervezeti képviselet, meghatalmazáson alapuló
 - a személyes közreműködés megállapításához a létesítő okirat nyújthat támpontot



A médiatartalom-szolgáltató fogalma

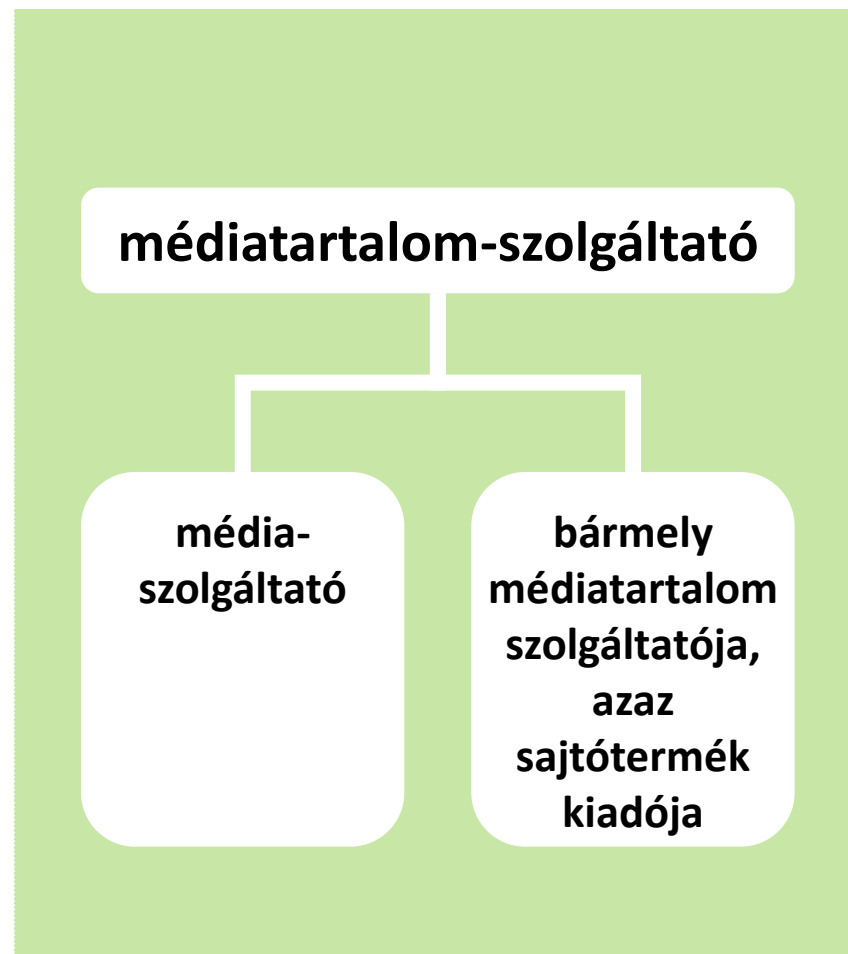
A 2010. évi CLXXXV. törvény (Médiatörvény)

203. § *Értelmező rendelkezések*

43. **Médiatartalom-szolgáltató:** a médiaszolgáltató, illetve bármely médiatartalom szolgáltatója.

41. **Médiaszolgáltató:** az a természetes vagy jogi személy, aki vagy amely szerkesztői felelősséggel rendelkezik a médiaszolgáltatás tartalmának megválasztásáért, és meghatározza annak összeállítását. A szerkesztői felelősség a médiatartalom kiválasztása és összeállítása során megvalósuló tényleges ellenőrzésért való felelősséget jelenti, és nem eredményez szükségszerűen jogi felelősséget a médiaszolgáltatás tekintetében.

42. **Médiatartalom:** valamennyi médiaszolgáltatás során, valamint sajtótermék által kínált tartalom.

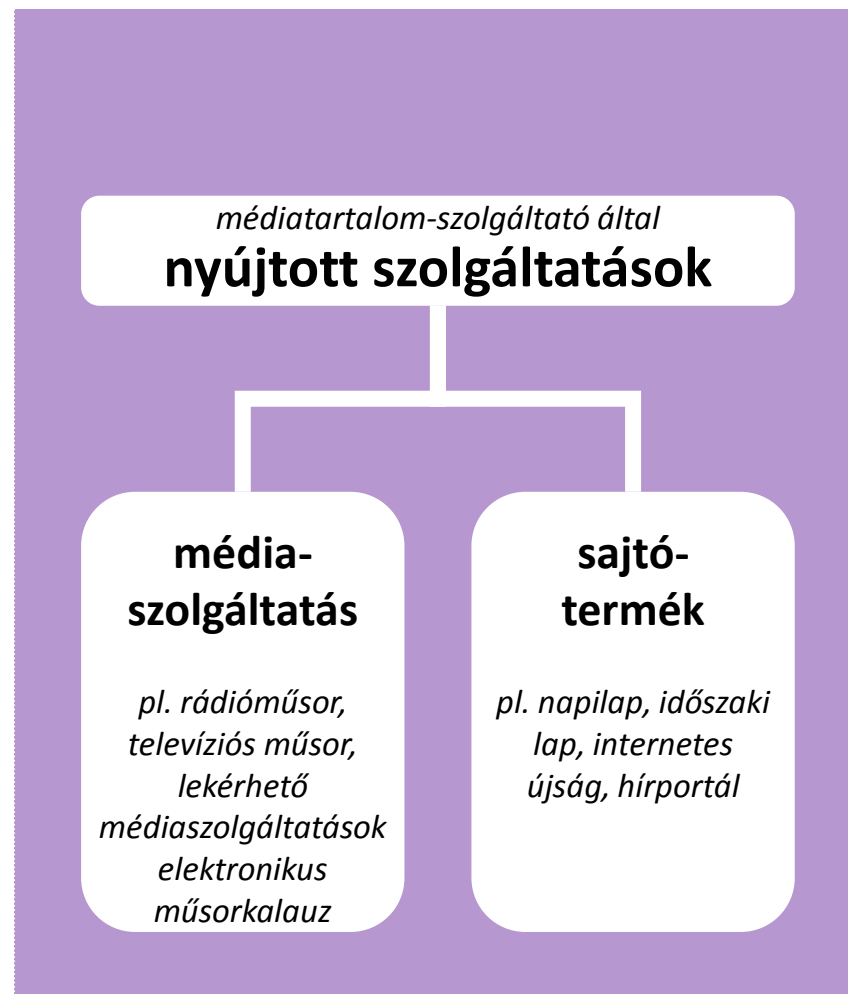




A médiaszolgáltatás és a sajtótermék

- Médiatörvény 203. §
40. és 60. pontjai értelmezik
- A médiaszolgáltatás és a sajtótermék közös fogalmi elemei:
 1. gazdasági szolgáltatás
 2. szerkesztői felelősség
 3. tájékoztatási, szórakoztatási vagy oktatási cél
 4. a nyilvánossághoz történő eljuttatás, mint elsődleges cél

Valamennyi elem együttes megléte szükséges!



A médiaszolgáltatás és a sajtótermék fogalmi elemei



CSONGRÁD MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

1. Gazdasági szolgáltatásként nyújtják:

- **önálló** (ne kapcsolódjon szorosan más jellegű gazdasági tevékenységhez)
- **üzletszerű** (rendszeresen, nyereség elérése érdekében, gazdasági kockázatvállalás mellett végzett szolgáltatás)

Pl. magánblogok, privát honlapok nem minősülnek gazdasági szolgáltatásnak

2. Szerkesztői felelősséget viselnek érte: a médiatartalom kiválasztása és összeállítása során megvalósuló tényleges ellenőrzési felelősség, amely nem eredményez szükségszerűen jogi felelősséget a médiaszolgáltatás/sajtótermék tekintetében.

Pl. önmagában a kiadói tevékenység, a tördelő-szerkesztő, a hirdetésszervező, a terjesztői tevékenység nem összeférhetetlenségi ok

3. Tájékoztatási, szórakoztatási vagy oktatási célt szolgál: amelyet a közvélemény széles rétegeinek szánnak, és amelyek azt egyértelműen befolyásolhatják.

4. Nyilvánossághoz történő eljuttatás az elsődleges célja: bárki számára hozzáférhető.



CSONGRÁD MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Köszönöm a figyelmet!

dr. Gyüre Izabella
törvényességi felügyeleti szakügyintéző
Tel: 62/680-681
E-mail: gyure.izabella@csongrad.gov.hu