

Eszkalációs eljárásrend

a Szupergyors Internet Program megvalósításával összefüggő hatósági engedélyezési és tulajdonosi hozzájárulás kiadási folyamatokhoz

Bevezetés:

A digitális ökoszisztémát érintő hazai fejlesztéseket összehangoló Digitális Jólét Programban kitűzött célok elérésének alapvető feltétele az internet széleskörű hozzáférhetőségét lehetővé tevő, az **egész országot lefedő**, nagy sávszélességet (**legalább 30 Mbps**) biztosító hírközlési hálózatok megépítése, ami a **Szupergyors Internet Program (SZIP)**, ezen belül a szolgáltatók által tett önerős vállalkások keretében valósulhat meg a tervek szerint **2018 év végéig**.

A következő két évben Magyarországon hazai és EU-s forrásokból mintegy **2350**, illetve az állam és a szolgáltatók közötti fejlesztési megállapodások alapján önerőből **608 településen** várhatók hálózatfejlesztési beruházások összesen mintegy **1 millió cím** elérése érdekében. A fejlesztések első lépéseként a „GINOP-3.4.1-2015 Újgenerációs NGA és felhordó hálózatok fejlesztése” című pályázat lezárult, **139 darab támogatási szerződés** aláírásával 21 kis- és középvállalkozás, illetve 5 nagyvállalat kezdte meg a tervezési munkákat.

A SZIP keretében megvalósuló, valamint a hírközlési szolgáltatók által önerős beruházással vállalt fejlesztések a [392/2014. Korm. rendelet](#) alapján nemzetgazdasági szempontból kiemelt beruházásoknak minősülnek. A kormányrendelet 1. mellékletében meghatározott közigazgatási hatósági ügyekben koordinációs feladatok ellátó kormány megbízottként (KKMB) a Csongrád Megyei Kormányhivatalt vezető kormány megbízott került kijelölésre. **A KKMB a feladat-és hatáskörét valamennyi kiemelt jelentőségű ügyben eljáró hatóság, illetve szakhatóság tekintetében** – az általa vezetett kormányhivatalnak a fővárosi és megyei kormányhivatalokról szóló kormányrendeletben meghatározott illetékességi területén kívül is – **gyakorolhatja, kivéve az önálló szabályozó szerveket** (ilyen az NMHH, a Magyar Energetikai és Közmű-Szabályozási Hivatal).

Eljárásrend:

I. Engedélyezési folyamat

Elsődleges felelős: koordinációs feladatokat ellátó kormány megbízott (KKMB)

A koordinációs feladatokat ellátó kormány megbízott feladatai:

A szabályozás alapján alapvetően az **építési beruházások hatósági engedélyeztetése, valamint a szakhatósági eljárások gyorsításában**, az elakadások menedzselésében van jelentős feladat- és hatásköre.

A KKMB lehetséges intézkedéseit a [66/2015. Korm. rendelet](#) 11. §-a tartalmazza, a kormány megbízott a **kiemelt jelentőségű ügyben feladat- és hatáskörrel rendelkező szervvel, valamint annak irányító, szakmai irányító és felügyeleti szervével kapcsolatos jogkörei a következők:**

- kapcsolatot tart,
- tájékoztatást kérhet,
- egyeztetést kezdeményezhet,
- munkacsoportot hozhat létre,
- intézkedést javasolhat,

- hatósági ellenőrzés során javaslatot tehet,
- a felügyeleti szerv felügyeleti eljárását kezdeményezheti,
- soron kívül törvényességi és hatékonysági ellenőrzést folytathat le,
- szerveket egyedi vagy rendszeres jelentéstételre vagy beszámolóra kötelezheti,
- fegyelmi eljárást kezdeményezhet.

A nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló [2006. évi LIII.](#)

[törvény](#) 2/B. §-a alapján a **KKMB jogosult** a kiemelt jelentőségű ügyben eljáró hatóságok és szakhatóságok vezetőjét – a Kormány tagjai, az önálló szabályozó szervek, az autonóm államigazgatási szervek, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal, valamint a rendvédelmi szervek kivételével – **írásban soron kívüli feladat elvégzésére, vagy mulasztás pótlására utasítani.**

A kormány megbízott a kiemelt jelentőségű ügygel összefüggésben a kiemelt jelentőségű ügyben hatósággként vagy szakhatósággként kijelölt kormánytag felé írásban jelzéssel élhet, mellyel összefüggésben az érintett kormánytag öt munkanapon belül tájékoztatást ad a kormány megbízottnak.

Az elektronikus hírközlési építmények esetében a **kijelölt építésügyi hatóság az NMHH.** A vonatkozó [törvény](#) szerint a kormány megbízott feladat- és hatásköreit a kiemelt jelentőségű ügyben eljáró valamennyi hatóság, illetve szakhatóság tekintetében gyakorolhatja, azonban többek között az önálló szabályozó szervek (NMHH) tekintetében nem.

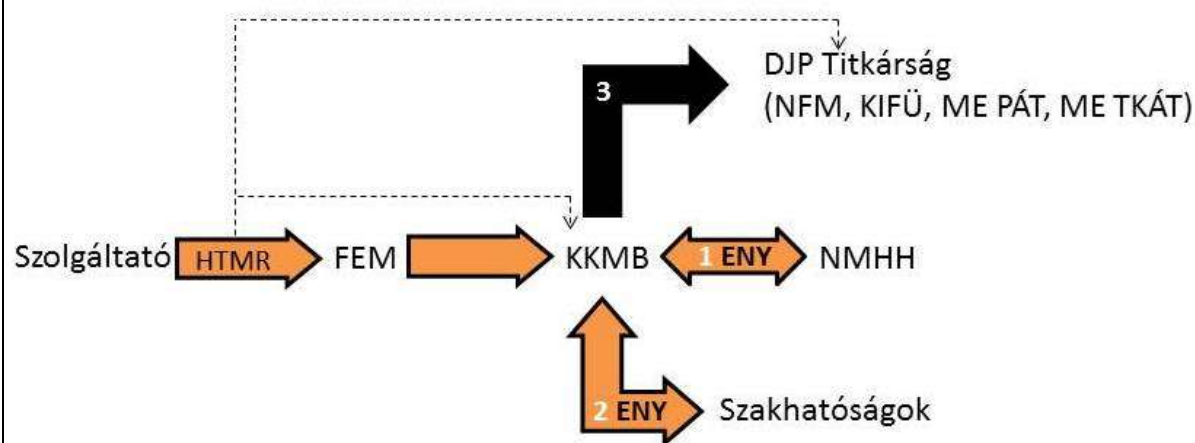
Az **NMHH adatszolgáltatásra nem kötelezhető, azonban az együttműködésre szükség van.** Ennek érdekében a Csongrád Megyei Kormányhivatal és az NMHH között 2017. január végével létrejövő együttműködési megállapodás szabályozza az adatáramlás gyakoriságát és adattartalmát.

A kormány megbízott hatásköre kiterjed az építésügyi hatósági eljárás során bevont **szakhatóságokra** ([362/2008. Korm. rendelet](#)).

Az NMHH építésügyi eljárása egykapus, azaz ha a szolgáltatók összeállítják a szükséges dokumentációkat, terveket és azokat az NMHH-hoz benyújtják, a szakhatóságokat az NMHH keresi meg. Emellett a szolgáltatók előzetesen is beszerezhetik a szakhatósági engedélyeket, azaz ez esetben a szolgáltatók maguk keresik meg a szakhatóságokat.

Az elektronikus hírközlési építmények építési engedélyezése mellett felmerülhet más hatóság engedélyezési eljárásának szükségessége is (pl. meglévő közvilágítási oszlopok felhasználásakor az oszlopok magasításához a Magyar Kereskedelmi és Engedélyezési Hivatal külön engedélyezési eljárást folytat le), ezek szintén a [392/2014. \(XII.31.\) Korm.rendelet](#) szerinti kiemelt jelentőségű ügyé minősített közigazgatási hatósági eljárások.

I. Engedélyezési folyamat eszkaláció



Az engedélyezési eljárás során az információ alapvetően két irányból érkezik a **KKMB** részére: egyrésztől a **beruházó Szolgáltatók részéről** a KIFÜ által üzemeltett HTMR rendszeren keresztül, másrészt a Csongrád Megyei Kormányhivatal által létrehozott, **ENY adatbázison keresztül** a hatóságok, szakhatóságok oldaláról.

Az NMHH-től, mint engedélyező hatóságtól az adatok a Csongrád Megyei Kormányhivatal és az NMHH között létrejövő együttműködési megállapodás alapján érkeznek.

A duális információáramlás hatékony monitoring tevékenységet tesz lehetővé, mely kiemelkedő fontosságú, tekintettel az érintett szervezetek nagy számára, valamint a beruházás országos kiterjedtségére.

I. Folyamatleírás:

1. A (GINOP nyertes és önerős) szolgáltatók megkeresése alapján, a szolgáltatók által adatokkal feltöltött HTMR rendszer „Eszkalációs Jegyzőkönyv” adatlapjából a Felügyelőmérnökök (**FEM**) információt kapnak a problémákról. A **problémás** eset részleteit az eszkalációt kezdeményező szolgáltató illetékes **jegyzőkönyv adatlapon** rögzíti és azt a HTMR rendszer FEM ET modulja **azonosítóval** látja el.
2. A jegyzőkönyv adatlapokhoz **a KKMB a HTMR FEM ET modulon keresztül hozzáfér; azt megnézheti, letöltheti** (KKMB és a DJP Titkárság is kap HTMR jogosultságot!)
3. A **KKMB egyeztet az NMHH-val** a probléma tényleges meglétéről.
4. Amennyiben az NMHH megerősíti a problémát, a **KKMB** hatáskörénél fogva megkezdi a **szakhatósági egyeztetéseket** a probléma mielőbbi megoldása érdekében.
5. A **KKMB indokolt esetben** a problémával kapcsolatos érdemi információkról, előrelépésről vagy megoldásról **tájékoztatja az NMHH-t**.
6. A **KKMB** a rendelet szerint **minden hónap 5. napjáig tájékoztatást küld a DJP Titkárság részére** kizárólag **az adott hónapban felmerült problémákról, a megtett intézkedésekről és azok eredményéről** a I./1-2 folyamatleírás 3. pontjában feltüntetett jelentésbe foglaltak szerint(a [33/2013. \(XII.23.\) KIM rendelet 3-6. melléklete](#) szerinti tartalommal).

7. A **DJP Titkárság a riportot továbbítja** a Nemzeti Fejlesztési Minisztériumnak, a KIFÜ-nek, valamint a Miniszterelnökség Parlamenti Államtitkárságának és Területi Közigazgatási Államtitkárságának.

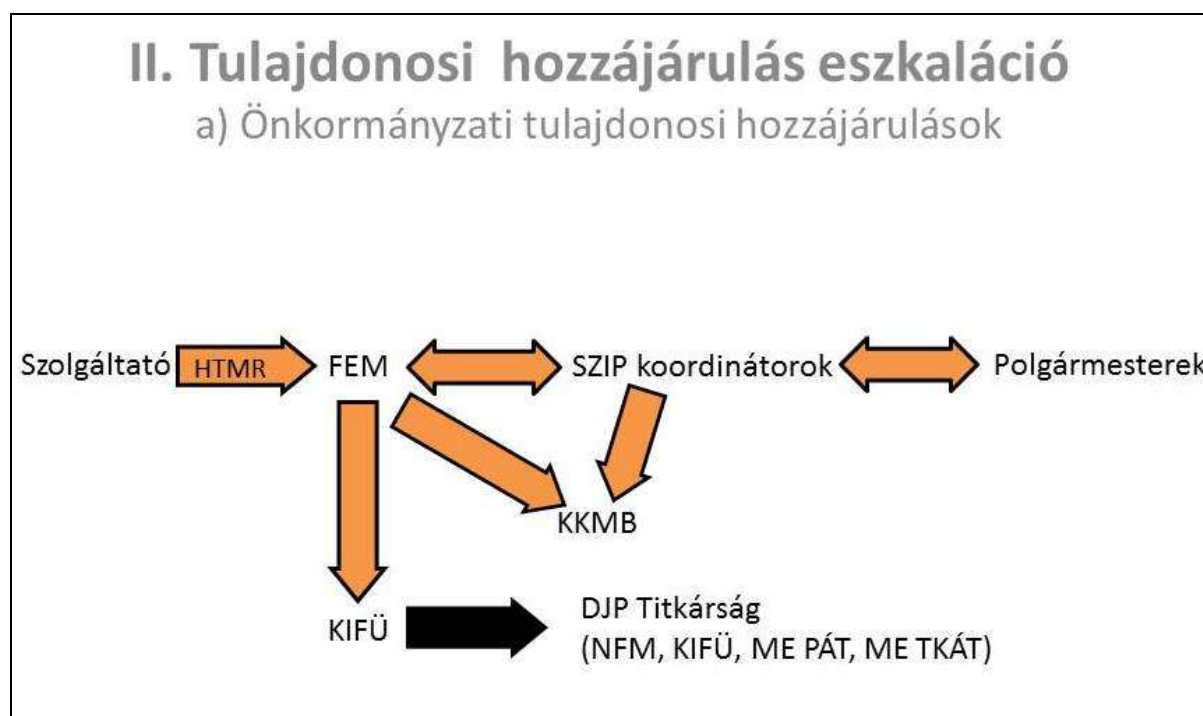
I./1-2-3 Folyamatleírás:

1. A **KKMB** hivatalos megkeresése alapján az NMHH, a kormányhivatalok, valamint az érintett területi államigazgatási szervek (területileg illetékes vízügyi hatóságok, katasztrófavédelmi igazgatóságok) a tárgyhétet követő hét első munkanapjáig feltöltik az adatokat a folyamatban lévő hatósági és szakhatósági eljárásról a Csongrád Megyei Kormányhivatal által kifejlesztett **ENY** Adatbázisba.
2. Az **ENY** Adatbázishoz hozzáférést a **KKMB** biztosít az adatszolgáltató szervezetek részére.
3. A feltöltött adatokról a **KKMB minden hónap 5. napjáig tájékoztatást küld a DJP Titkárság részére** az adott hónapban folyamatban lévő **hatósági és szakhatósági eljárásokról** (a 33/2013. (XII.23.) KIM rendelet 3-6. melléklete szerinti tartalommal).

II. Tulajdonosi hozzájárulás kiadás elakadások menedzselése

Elsődleges felelős: KIFÜ (FEM hálózat)

a) Önkormányzati tulajdonosi hozzájárulás

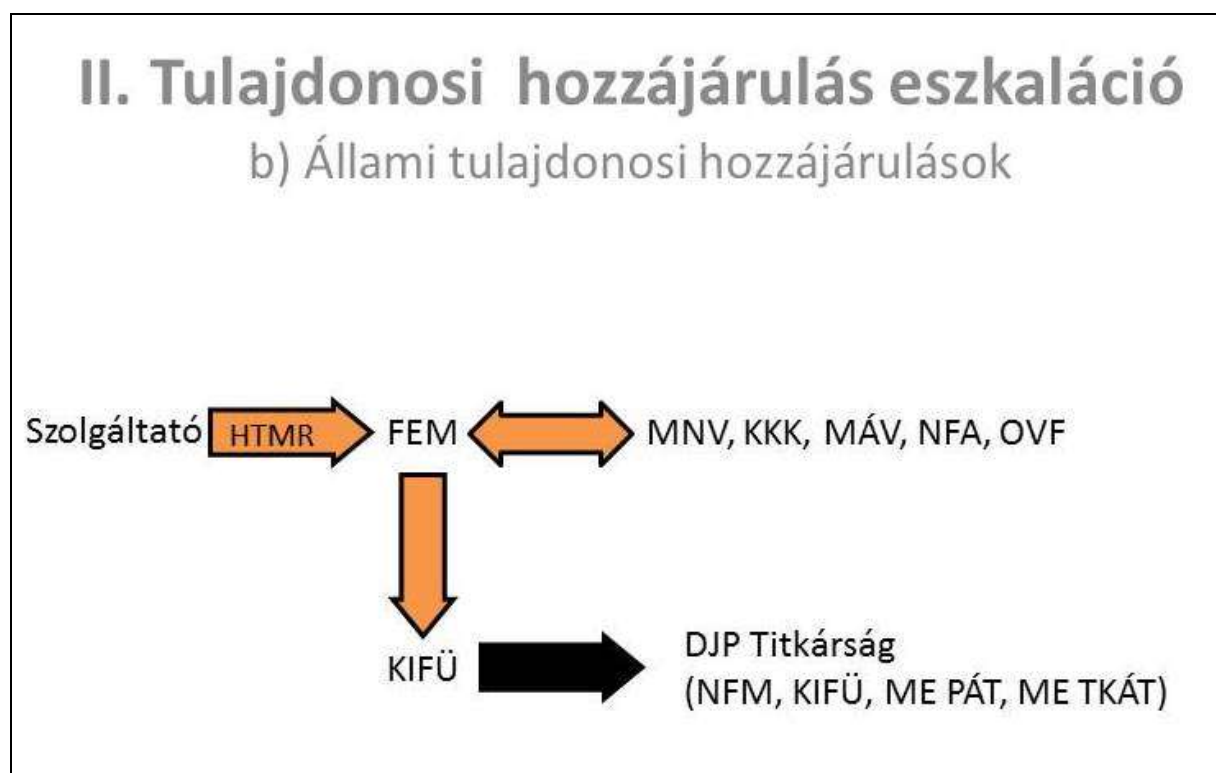


Folyamatleírás:

1. A (GINOP nyertes és önerős) szolgáltatók megkeresése alapján, a szolgáltatók által adatokkal feltöltött HTMR rendszer „Eskalációs Jegyzőkönyv” adatlapjából a Felügyelőmérnökök (**FEM**) információt kapnak a problémákról. A problémás eset részleteit az eskalációt kezdeményező szolgáltató illetékes **eskalációs jegyzőkönyv adatlapon** rögzíti és azt a HTMR rendszer FEM ET modulja **azonosítóval** látja el. A **FEM** a Tervezés és Kivitelezés Követése Útmutatóban (TKKÚ) írott eljárásrendnek megfelelően közvetlenül **megkeresi a** megyei kormányhivatalokban kijelölt illetékes **SZIP koordinátort, valamint a KKMB-t** és tájékoztatja a problémáról.

2. A **SZIP koordinátor** a problémában **érintett település(ek) polgármestereivel felveszi a kapcsolatot** és megkezdi az egyeztetéseket a probléma mielőbbi feloldása érdekében.
3. A SZIP koordinátor a polgármesterrel folytatott egyeztetések **eredményéről tájékoztatják a FEM-et, valamint a KKMB-t. A megkeresések eredményét az illetékes FEM a jegyzőkönyvi adatlapon rögzíti.**
4. A FEM a HTMR rendszerriportozó funkciót használva minden hónap 5. napját megelőzően riportot állít össze a felmerült problémákról, a megtett intézkedésekről és azok eredményéről.
5. A **KIFÜ** (mint FEM hálózat működtető) **minden hónap 5. napjáig megküldi a riportot a DJP Titkárság részére.**
6. A **DJP Titkárság a riportot továbbítja** a Nemzeti Fejlesztési Minisztériumnak, a KIFÜ-nek, valamint a Miniszterelnökség Parlamenti Államtitkárságának és Területi Közigazgatási Államtitkárságának

b) Állami tulajdonosi hozzájárulás



Folyamatleírás:

1. A (GINOP nyertes és önerős) szolgáltatók megkeresése alapján a szolgáltatók által adatokkal feltöltött HTMR rendszer Eszkalációs Jegyzőkönyv adatlapjából a Felügyelőmérnökök (**FEM**) információt kapnak a problémákról. A problémás eset részleteit az eszkalációt kezdeményező szolgáltató illetékes **eszkalációs jegyzőkönyv adatlapon** rögzíti és azt a HTMR rendszer FEM ET modulja **azonosítóval** látja el.
2. A **FEM közvetlenül megkeresi az állami tulajdonú intézménynél kijelölt kapcsolattartót** és megkezdi az egyeztetéseket a probléma mielőbbi feloldása érdekében
 - MNV
 - KKK (2017. január 1-től NFM),
 - MÁV
 - NFA (2017. január 1, illetve július 1-től FM)
 - OVF
3. A **kapcsolattartó** a probléma státuszáról, megoldásáról **tájékoztatja a FEM-et.**

4. A FEM a HTMR rendszer riportozó funkciót használva minden hónap 5. napját megelőzően riportot állít össze a felmerült problémákról, a megtett intézkedésekről és azok eredményéről.
5. A KIFÜ (mint FEM hálózat működtető) **minden hónap 5. napjáig előállítja a HTMR riportot a DJP Titkárság részére, és erről értesítést küld.**
6. A **DJP Titkárság a riportot továbbítja** a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium Infokomm. HÁT, a KIFÜ-nek, a Miniszterelnökség Parlamenti Államtitkárságának és Területi Közigazgatási Államtitkárságának, valamint az érintett intézmények kapcsán tulajdonosi joggyakorló minisztériumok illetékes tárcáinak (FM Állami Földekért felelős HÁT, BM Közfoglalkoztatási és Vízügyi HÁT, NFM Vagyongazdálkodásért Felelős és közlekedésért Felelős HÁT)

Monitoring ülés:

A **hónap 5. napjáig** beérkezett riportok részletes áttekintése érdekében a **soron következő DJP munkacsoport ülést követő egy órában**, ugyanazon helyszínen monitoring ülésre kerül sor az alábbiak szerint:

Az ülést vezeti:

Deutsch Tamás – DJP Titkárság, miniszterelnöki biztos

Csepreghy Nándor – Miniszterelnökség, parlamenti államtitkár

Résztvevők:

- KKMB (Dr. Juhász Tünde)
- DJP Titkárság
- ME (IKF, Építészeti és Építésügyi HÁT, Hatósági Ügyekért felelős HÁT, Területi közig. fejlesztésért felelős HÁT)
- NFM (Infokomm. HÁT, Vagyongazdálkodásért felelős HÁT, Közlekedésért felelős HÁT)
- KIFÜ (SZIP és FEM PV, elnök)
- BM (Vízügyi HÁT)
- FM (Állami Földekért felelős HÁT)
- Állami tulajdonosi hozzájárulás kapcsán érintett szervezetek kapcsolattartói (MNV, MÁV, KKK, NFA, OVF)
- NMHH
- NHIT
- HÉT

Napirend: a KKMB és a KIFÜ riportok áttekintése, probléma eskaláció

Mellékletek:

1. Jogszabályi háttér:

- 392/2014. (XII.31.) Kormányrendelet
- 66/2015. Korm. rendelet (11. §)
- 2006. évi LIII. törvény (2/B. §)
- 362/2008. Kormányrendelet
- 33/2013. (XII.23.) KIM rendelet (3-6. melléklete)

2. Elérhetőségi listák

- KKMB
- SZIP koordinátorok
- FEM
- Állami szereplők
- Állami tulajdonú intézmények kapcsolattartóit
- NMHH

3. FEM jegyzőkönyv minta

3. sz. melléklet Eszakalásor Jegyzőkönyv			
(Szakhatóság/Állami tulajdonú/ vagyonszerű jogok/ közp. költségvetés/ közp. költségvetés/ közp. költségvetés)			
Jegyzőkönyv azonosító:		Eszakalásor bejelentés kelte:	
Eszakalásor bejelentés közreműködött szolgáltatás:		Állami egység:	
Eszakalásor bejelentés közreműködött szolgáltatás kapcsolattartója:		SZIP TFEM neve:	
PVI azonosító:		Eszakalásorban érintett igények helye száma:	
MVE azonosító (amire az eszakalásor vonatkozik):		Eszakalásorban érintett igények lista file neve:	
Szakhatóság/Állami tulajdonú/ vagyonszerű cég neve:		Engedély kérelem első benyújtás időpontja:	
Engedély kérelem átvett ügyintéző neve:			
Eszakalásor probléma rövid leírása:			
Engedély kérelem és csatolt dokumentációk másolatai, fájlok nevei:			
Szakhatóság/Állami tulajdonú/ vagyonszerű cég SZIP kapcsolattartója:			
Megkereső:		Megkereső kapcsolattartó:	
Megkeresett:		Megkeresett kapcsolattartó:	
Megkeresésnek módja:		Megkeresésnek időpontja:	
Csatolmány:		Felső szintű egyeztetés:	
Megkeresés összefoglaló:			
Megkereső:		Megkereső kapcsolattartó:	
Megkeresett:		Megkeresett kapcsolattartó:	
Megkeresésnek módja:		Megkeresésnek időpontja:	
Csatolmány:		Felső szintű egyeztetés:	
Megkeresés összefoglaló:			
Megkereső:		Megkereső kapcsolattartó:	
Megkeresett:		Megkeresett kapcsolattartó:	
Megkeresésnek módja:		Megkeresésnek időpontja:	
Csatolmány:		Felső szintű egyeztetés:	
Megkeresés összefoglaló:			
Az engedély magadon (s/n):		Csatolt engedély (s. elutasított) file neve:	
		Engedély kelte:	
Kelt: _____ hely: _____ év _____ hó _____ nap			
Közreműködött szolgáltatás			SZIP TFEM

4. KIFÜ riport minta

5. KKMB riport minta